

лист	Вх. № 570
«17» 03	2025 г.

## АКТ № 20

### тематической документарной проверки отдельных вопросов деятельности казенного учреждения Воронежской области «Детский дом г. Воронежа»

06.03.2025

г. Воронеж

**Основание для проведения проверки:** постановление от 23.12.2013 №1132<sup>1</sup>, план работы контрольно-ревизионного отдела министерства социальной защиты Воронежской области (далее – министерство) на 2025 год, приказ министерства социальной защиты Воронежской области от 24.02.2025 № 1126/ОД.

**Цель проведения проверки:** проверка отдельных вопросов деятельности казенного учреждения Воронежской области «Детский дом города Воронежа».

**Проверяемая организация:** казенное учреждение Воронежской области «Детский дом города Воронежа».

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2024 по 28.02.2025.

**Срок проведения проверки:** с 04.03.2025 по 05.03.2025.

**Проверка проведена:** ведущими консультантами контрольно-ревизионного отдела министерства социальной защиты Воронежской области Боковой О.Н., Телегинской Г.Н.

#### **Краткая информация о проверяемом учреждении:**

ОГОУ «Воронежская школа-интернат № 1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» создано на основании решения исполнительного комитета Воронежского областного Совета народных депутатов от 02.06.1989 № 250. В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 01.09.2011 № 767<sup>2</sup> учреждение преобразовано в казенное учреждение «Воронежская школа-интернат № 1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 22.10.2015 № 1240<sup>3</sup> учреждение переименовано в казенное учреждение Воронежской области «Детский дом города Воронежа» (далее – учреждение, детский дом).

В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 21.12.2016 № 958<sup>4</sup> функции и полномочия учредителя данного учреждения

<sup>1</sup> Постановление правительства Воронежской области от 23.12.2013 № 1132 «Об утверждении Положения о министерстве социальной защиты Воронежской области».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Воронежской области от 01.09.2011 № 767 «О создании казенных образовательных учреждений Воронежской области путем изменения типа существующих государственных областных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области».

<sup>3</sup> Приказ департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 22.10.2015 № 1240 «О переименовании казенных образовательных учреждений Воронежской области».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Воронежской области от 21.12.2016 № 958 «О казенном учреждении Воронежской области «Детский дом города Воронежа».

возложены на министерство социальной защиты Воронежской области (далее – министерство).

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного приказом департамента от 23.12.2016 № 2865/ОД и согласованного приказом департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 22.12.2016 № 2119 (в последними изменениями в редакции приказа министерства от 12.02.2024 № 708/ОД).

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной Воронежской областью для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере социальной защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Юридический адрес: 394052, г. Воронеж, ул. Острогжская, д. 57.

Целями создания учреждения являются:

- обеспечение реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение комплексной системы мер по психолого-медико-педагогическому сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения их эффективной социализации.

Руководителем учреждения в проверяемом периоде является Плужник Вера Васильевна.

### **Проверка деятельности учреждения по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Проверкой деятельности учреждения по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ<sup>5</sup>, Постановления от 24.05.2024 №181<sup>6</sup>, Закона Воронежской области от 28.12.2007 № 163-ОЗ<sup>7</sup>, Методическими рекомендациями<sup>8</sup>, установлено следующее.

В учреждении создана Административная комиссия по профилактике правонарушений среди воспитанников, приказом учреждения от 06.09.2024

<sup>5</sup> Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

<sup>7</sup> Закон Воронежской области от 28.12.2007 № 163-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Воронежской области».

<sup>8</sup> Письмо Минтруда России от 12.04.2022 № 26-6/10/В-4751 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по организации профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к совершению противоправных деяний, в организациях социального обслуживания»).

№ 060902-ОД разработано Положение о работе комиссии и утвержден ее состав в количестве 5 человек. Председатель комиссии - директор учреждения Плужник В.В.

В соответствии с Положением направлениями работы Административной комиссии являются: изучение и анализ состояния правонарушений среди воспитанников, состояние воспитательной и профилактической работы, направленной на их предупреждение; рассмотрение персональных дел воспитанников – нарушителей порядка; контроль за поведением подростков, состоящих на учете в ПДН, внутришкольном учете, учете у врача-нарколога; выявление трудновоспитуемых несовершеннолетних, не выполняющих своих обязанностей; способствование вовлечению воспитанников, склонных к правонарушениям, в спортивные секции, кружки технического и художественного творчества; организация индивидуального кураторства над трудными подростками; обсуждение поведения воспитанников, не исполняющих своих обязанности, постановка вопроса о привлечении таких воспитанников к установленной ответственности; заслушивание отчетов наставников, воспитателей; внесение проблемных вопросов; оказание помощи наставникам, закрепленным за правонарушителями, в проведении индивидуальной воспитательной работы.

Заседания проводятся по мере необходимости. Решение комиссии оформляется протоколом. Протоколы подшиваются в отдельную книгу.

Кроме того, в соответствии с приказом учреждения от 06.09.2024 №06.09.03-ОД на 2024-2025 учебный год образован психолого-медико-педагогический консилиум (далее – консилиум), в состав которого входят старший воспитатель, социальный педагог, учитель-логопед, педагог-психолог. Председателем консилиума является заместитель директора по воспитательной работе Крячко Ж.В. (в связи с увольнением Крячко Ж.В. состав консилиума не актуализирован). Работа консилиума регламентирована Положением о деятельности консилиума, утвержден график работы (плановых заседаний) с указанием наименований мероприятий и даты проведения. Результаты работы консилиума оформляются протоколами. Заседания проводятся в плановом порядке и внеплановом. Внеплановые проводятся при поступлении нового воспитанника, при отрицательной либо положительной динамике обучения и развития воспитанников, с целью решения конфликтной ситуации.

В ходе анализа содержания протоколов установлено, что на заседаниях консилиума рассматривались вопросы организации работы по дооформлению личных дел воспитанников (формирование личных дел осуществляет орган опеки и попечительства), запросу адресных справок, справок о пригодности жилья, принадлежащего несовершеннолетнему, по розыску родителей, взиманию алиментов. Кроме того, рассматриваются результаты адаптации воспитанников к

условиям нахождения в учреждении и построение дальнейшей работы, включая дополнительное образование, проведения консультации врача-психиатра (при необходимости) и пр.

На каждого воспитанника разработан и утвержден отделом опеки и попечительства Управы Ленинского района городского округа город Воронеж индивидуальный план развития и жизнеустройства ребенка, включающий:

- сведения о ребенке, о родителях (законных представителях) и других родственниках, социальных связях ребенка,
- описание адаптационного периода ребенка и возможные формы устройства в семью на воспитание с учетом мнения ребенка;
- наименование мероприятий по подготовке к самостоятельной жизни и обучению детей реализации своих прав и исполнения своих обязанностей с указанием сроков: «в течение года», «в конце полугодия», «ежемесячно», «в конце года»;
- план социально-педагогического сопровождения;
- план воспитательного сопровождения;
- результаты проведенных мероприятий в справочном формате.

Ведется список воспитанников, состоящих на внутреннем учете, с указанием причины постановки на учет (например: нарушение правил внутреннего распорядка учреждения, самовольные уходы, нецензурное выражение в адрес педагогов и детей, нарушение внутреннего распорядка школы, участие в краже в школе и другие), который ежемесячно обновляется. По состоянию на 25.02.2025 на учете состоит 13 несовершеннолетних.

На момент проверки в учреждении находилось 88 несовершеннолетних при плановой численности 94 человека. Несовершеннолетние помещаются в учреждение на основании акта органа опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор. На каждого воспитанника органом опеки и попечительства сформировано личное дело, в котором хранятся следующие документы:

- выписка из приказа о зачислении воспитанника в учреждение;
- акт органа опеки и попечительства о направлении несовершеннолетнего гражданина в учреждение;
- постановление администрации района о помещении ребенка под надзор в учреждение в связи с лишением родительских прав его родителей;
- уведомления в орган опеки и попечительства о зачислении несовершеннолетнего и государственном обеспечении;
- уведомления в отделении судебных приставов о нахождении несовершеннолетнего в учреждении;
- опись личных вещей воспитанника;
- свидетельство о рождении;
- СНИЛС, полис обязательного медицинского страхования;

- направление министерства для помещения ребенка, оставшегося без попечения родителей под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- документы, подтверждающие отсутствие родителей (единственного родителя) или невозможность воспитания ими несовершеннолетних;
- решение суда о лишении родителей родительских прав (об ограничении в родительских правах), признании родителей недееспособными (ограниченно дееспособными), безвестно отсутствующими или умершими;
- свидетельство о смерти родителей (единственного родителя);
- свидетельство о регистрации по месту пребывания;
- информация о проживании близких родственников (тети, дяди);
- сведения о воспитаннике, предоставленные органом опеки и попечительства;
- анкета на ребенка;
- психолого-педагогическая характеристика воспитанника;
- информация о ближайших родственниках (при наличии);
- извещение «Об установлении, изменении, уточнении и (или) снятии диагноза либо изменении иных данных о состоянии здоровья, физического или умственного развития у детей, оставшихся без попечения родителей» (заполняется учреждением);
- заключение о состоянии здоровья ребенка по форме согласно приложению № 3 к Приказу от 13.10.2015 № 711н<sup>9</sup>;
- заключение психолого-медико-педагогической комиссии (составляется в случае подтверждения статуса ребенка с ограниченными возможностями здоровья (выявления трудностей в обучении, обусловленных особенностями когнитивного развития, нарушением эмоционально-волевой и коммуникативной сферы, нарушения речи);
- заключение территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (выполняется консилиумом учреждения);
- акты обследования жилищно-бытовых условий воспитанника в КУ ВО «Детский дом города Воронежа» (оформлены воспитателями учреждения);
- документы, подтверждающие организацию деятельности учреждения по обеспечению взимания алиментов (заявления о привлечении родителей к административной ответственности за неуплату алиментов, постановления по делу об административном правонарушении о взыскании алиментов с родителей

---

<sup>9</sup> Приказ Минздрава России от 13.10.2015 № 711н «Об утверждении формы направления на медицинское обследование, а также перечня исследований при проведении медицинского обследования и формы заключения о состоянии здоровья ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, помещаемого под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

ребенка, постановления судебного пристава-исполнителя о расчете задолженности по алиментам). Данный вопрос находится на постоянном контроле в учреждении;

- акт о невозможности передачи несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, в семьи близких родственников (при наличии);
- договор об открытии лицевого счета в кредитной организации;
- письма в орган опеки и попечительства об оказании содействия в выявлении дееспособных родителей и родственников ребенка с целью возвращения его в кровную семью;
- запрос в орган опеки и попечительства по адресу постоянного места регистрации воспитанника акта проверки использования и сохранности жилого помещения;
- отчет опекуна, выполненные в соответствии с требованиями Постановления от 18.05.2009 № 423<sup>10</sup>;
- иные документы.

Таким образом, личные дела воспитанников укомплектованы документами в соответствии с Постановлением РФ от 24.05.2014 № 481.

Несовершеннолетний зачисляется в учреждение приказом директора, ставится в этот же день на довольствие. Отчисление несовершеннолетнего из учреждения также оформляется приказом директора.

Дети, чьи опекуны (законные представители) не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, временно помещаются в учреждение по их заявлению с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, на основании соглашения, заключенного между законным представителем, учреждением и органом опеки и попечительства. На момент проверки по такому соглашению находится один ребенок Сагналиева Д.

В нарушение ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ<sup>11</sup>, п. 3.1. Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области, утвержденного Постановлением от 22.06.2018 № 553<sup>12</sup> (далее – Порядок), учреждением - поставщиком социальных услуг договоры с получателями социальных услуг или их законными представителями по формам, утвержденным Приказом от 10.11.2014 № 874н<sup>13</sup>, не заключены. Индивидуальные программы предоставления социальных услуг в рамках Порядка не разработаны.

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

<sup>11</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

<sup>12</sup> Постановление Правительства Воронежской области от 22.06.2018 № 553 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области».

<sup>13</sup> Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг».

В целях снижения рисков социального сиротства через работу с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении учреждением заключено соглашение (от 28.12.2024 б/н) с Управой Ленинского района городского округа город Воронеж по реализации проекта: «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», в рамках которого учреждением получает сведения о семье, необходимые для реализации индивидуального плана по выходу из трудной жизненной ситуации, совместно с Управой анализирует материалы и ход реализации оказываемых услуг.

В учреждении сформировано 11 групп воспитанников по принципу совместного проживания детей разного возраста.

Приказом учреждения от 26.08.2024 № 26.08.03-ОД в целях организации воспитательного процесса с 01.09.2024 утверждено комплектование групп и назначены воспитатели, ответственные за жизнь и здоровье воспитанников, закрепленные за семейными группами, на 2024-2025 учебный год. В соответствии с приказом на каждую группу назначено по 2 воспитателя, работающего по трудовым договорам.

Штатным расписанием на период с 01.09.2024 предусмотрена должность воспитателя в количестве 39,00 шт.ед. По состоянию на 05.03.2025 заняты 31,50 шт.ед., вакансии составляют 7,50 шт.ед.

Согласно должностной инструкции воспитателя одним из направлений его деятельности является надзор, попечение, воспитание несовершеннолетних во время нахождения в воспитательной группе. В должностные обязанности воспитателя также входит несение ответственности за жизнь, здоровье, наблюдение за развитием, здоровьем и воспитанием. При этом вновь прибывшие воспитанники, находящиеся в адаптационном периоде и остро его переживающие, нуждаются в постоянном контроле со стороны воспитателей.

В ходе проверки установлено, что в проверяемый период в основном за семейными группами было закреплено по два воспитателя, а за двумя группами – три. Таким образом, контроль за воспитанниками осуществлялся.

Учреждение осуществляет дополнительное образование детей и взрослых на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, выданной департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 27.01.2016 № ДЛ-580, бессрочно. Работа в рамках дополнительного образования выстроена по следующим направлениям: экологическое, интеллектуально-познавательное, трудовое и профориентированное, художественно-эстетическое, включая духовно-нравственное, гражданско-патриотическое, социально-личностное, физическое.

Разработана и утверждена директором учреждения концепция воспитательной системы на 2020-2025 годы, цель которой способствовать умственному, нравственному, эмоциональному и физическому развитию

личности, обеспечивать разнообразные условия для раскрытия индивидуальности ребенка с учетом его возрастных особенностей.

Работают кружки: «Художественно-эстетическое развитие. Музыкальная деятельность» для возрастной группы 4-7 лет (музыкальный руководитель Мирской Н.С.), «Футбол» (базовый уровень) для возрастной группы 10-16 лет (педагог дополнительного образования Милованов М.С.), театральная группа «Мы вместе» (базовый уровень) для возрастной группы 9-17 лет (воспитатели Митрофанова М.А. и Самарцева С.П.), «Золотая игла» (базовый уровень) для возрастной группы 10-17 лет (инспектор по труду Желтоухова И.И.), «Вокально-инструментальный ансамбль» (базовый уровень) для возрастной группы 7-18 лет (музыкальный руководитель Мирская Н.С.), «Эстрадный вокал (базовый уровень) для возрастной группы 7-15 лет (музыкальный руководитель Мирская Н.С.), «Бумагопластика» (базовый уровень) для возрастной группы 7-14 лет (инструктор по труду Желтоухова И.И.).

В кружковой и секционной работе в учреждении охвачены все воспитанники. Посещение воспитанников регистрируется в журналах учета работы кружков.

В период настоящей проверки воспитанниками учреждения подготовлен спектакль «Сказ про то, как царь Берендей по весне хотел жениться».

Кроме того, учреждение ежегодно взаимодействует с общественными, волонтерскими организациями и благотворительными фондами на основании заключенных договоров.

Так, 11.01.2025 в рамках проектов «Дети в семье», «Наставничество», «Школа приемных родителей» учреждением заключен договор с некоммерческой организацией «Воронежская областная благотворительная общественная организации «Общие дети».

На оказание образовательных услуг воспитанникам учреждением заключены договоры с МБОУ «Лицей № 65» (от 13.02.2025 б/н), с КООУВО «Воронежская школа-интернат № 7» на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (от 01.12.2023 б/н), с МОБОУ СОШ № 44 (от 11.11.2022 б/н).

Что касается факта наличия самовольных уходов воспитанников, то в течение 2024 года, согласно журналу учета самовольных уходов воспитанников, зарегистрировано 5 случаев: Антонов Виктор (3 раза) по причинам возникновения конфликтных ситуаций в группе, желании погулять, Сосновский Сергей (причина: страх перед предстоящим судом), Сагналиева Дарина (причина: встреча с мамой, находящейся в состоянии наркотического опьянения за территорией учреждения).

Директором учреждения утвержден алгоритм подачи в розыск воспитанников, совершающих самовольные уходы из учреждения.



Согласно утвержденному алгоритму действий воспитателей при самовольных уходах воспитанников меры по розыску несовершеннолетних принимаются в течение первого часа с момента обнаружения отсутствия ребенка с привлечением органов полиции.

Директором учреждения на учебный 2024-2025 год утверждена Дорожная карта по реализации Программы по профилактике правонарушений, преступлений и самовольных уходов воспитанников, цель которой создание системы работы, способствующей предотвращению правонарушений и самовольных уходов воспитанников и их социальной реабилитации в современном обществе.

Также утверждены планы мероприятий по:

- профилактике ранних половых связей, половому воспитанию и предупреждению ранних половых связей, половому воспитанию и предупреждению ранней беременности несовершеннолетних;
- совместной работы учреждения с ОПНД ПО № 8 УМВД России по г. Воронежу по профилактике правонарушений и преступлений среди воспитанников;
- профилактике правонарушений и преступлений;
- юридическим консультациям по правовому воспитанию – в качестве ответственных лиц привлечены адвокаты Адвокатской коллегии Воронежской области, инспектор ПДН;

В соответствии с Постановлением от 19.05.2009 № 432<sup>14</sup> на основании приказов учреждения в каникулярный период воспитанники передавались в семьи граждан. Назначались ответственные лица за пребывание детей в семьях, в обязанности которых входит в рамках контроля связь с родственниками посредством телефонной связи ежедневно, при необходимости обследование жилищно-бытовых условий с составлением акта, составление отчета о данной деятельности.

Ведется журнал передачи воспитанников в семьи в каникулярный период.

Учреждение принимает активное участие в организации отдыха, оздоровления и социальной реабилитации воспитанников учреждения в летний период путем направления в детские оздоровительные лагеря и социально-реабилитационные центры, расположенные на территории Воронежской области.

Так, в период летней оздоровительной кампании 2024 года воспитанники учреждения отдыхали в ДОЛ «Чайка» Павловского района, «Приозерье» Богучарского района, «Радуга» Грибановского района, «Костер» пос. Сомово.

<sup>14</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 19.05.2009 № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»).

При сплошной проверке соблюдения требований статей 65, 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что информация об отсутствии судимости и фактов уголовного преследования, либо прекращения уголовного преследования за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности предоставлена на всех работников Учреждения Информационным центром ГУ МВД России по Воронежской области.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 10 листах.

Ведущий консультант контрольно-  
ревизионного отдела министерства  
социальной защиты  
Воронежской области

  
О.Н. Бокова

Ведущий консультант контрольно-  
ревизионного отдела министерства  
социальной защиты  
Воронежской области

  
Г.Н. Телегинская

Директор казенного учреждения  
Воронежской области «Детский  
дом города Воронежа»

  
В.В. Плужник

